Приложение к постановлению администрации города Благовещенска

От 28.05.2025 № 2995

Положение о муниципальной системе оповещения населения городского округа города Благовещенска об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет назначение, задачи, состав муниципальной системы оповещения населения городского округа города Благовещенска (далее-МСОН), порядок ее задействования, реконструкции и поддержания в постоянной готовности к использованию.

1.2. Понятия, применяемые в настоящем Положении, используются в значениях, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Амурской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.3. МСОН является составной частью системы управления гражданской обороны и Благовещенского городского звена Амурской областной территориальной подсистемы (далее – БГЗ АОТП РСЧС) и представляет собой организационно-технические объединения сил, линий, каналов связи, технических средств оповещения и передачи речевой информации, установленных в жилой зоне, на объектах производственной и социальной сферы и предназначенных для передачи сигналов и экстренной информации органам управления, силам ГО, БГЗ АОТП РСЧС, людей, находящихся на территории городского округа города Благовещенка.

1.4. МСОН создается заблаговременно в мирное время.

1.5. МСОН может быть задействована как в мирное, так и в военное время.

1.6. МСОН должна технически и программно сопрягаться с региональной системой оповещения населения Амурской области (далее – РСОН), локальными системами оповещения (далее – ЛСОН), создаваемыми организациями, в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – ПОО).

II. Назначение, основные задачи и состав МСОН

2.1. МСОН предназначена для обеспечения своевременного доведения информации и сигналов оповещения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов (далее – военных конфликтах), а также при угрозе возникновения или возникновении ЧС до людей, находящихся на территории городского округа города Благовещенска, органов управления, сил ГО и БГЗ АОТП РСЧС.

2.2. Основной задачей МСОН является доведение сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах, а также при угрозе возникновения или возникновении ЧС до:

а) руководящего состава ГО и БГЗ АОТП РСЧС;

б) сил ГО и БГЗ АОТП РСЧС;

в) дежурно-диспетчерских служб (далее – ДДС) экстренных оперативных служб города, ДДС ПОО, социально-значимых объектов, объектов экономики, имеющих важное оборонное и экономическое значение, а также объектов жизнеобеспечения населения;

г) людей, находящихся на территории городского округа.

2.3. В состав МСОН входят:

а) технические средства оповещения, установленные в:

1) повседневном пункте управления Администрации городского округа города Благовещенска (единая дежурно-диспетчерская служба городского округа Благовещенск);

2) организациях телерадиовещания городского округа города Благовещенска;

б) линии связи, используемые для управления аппаратурой системы экстренного оповещения и информирования техническими средствами оповещения населения городского округа города Благовещенска;

в) сети электрических сирен и мощных акустических систем;

г) сети эфирного телерадиовещания;

д) сети местной телефонной связи, предназначенные для оказания универсальных функцией оповещения;

е) сети уличной радиофикации;

ж) сети кабельного телерадиовещания;

з) сети подвижной радиотелефонной связи;

и) мобильные средства оповещения.

2.4. Схема функционирования МСОН приведена в приложении № 1 к настоящему Положению.

2.5. Общая структура МСОН, места расположения технических средств оповещения МСОН, пунктов управления городского округа города Благовещенска определяются проектно-технической документацией на создание (реконструкцию) МСОН.

МСОН должна соответствовать требованиям, установленным приложением № 1 к Приказу «О системах оповещения, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.6. В целях создания, обеспечения и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию МСОН управление по делам ГОЧС г. Благовещенска:

а) обеспечивает заблаговременное формирование сигналов оповещения и экстренной информации, в том числе текстов сообщений для оповещения и информирования населения городского округа города Благовещенска и организует их запись на магнитные и иные носители информации;

б) организует и осуществляет подготовку старших оперативных дежурных ЕДДС (далее – СОД) по передаче сигналов оповещения и речевой информации в мирное и военное время;

в) совместно с коммерческими радиовещательными компаниями города Благовещенск разрабатывает порядок взаимодействия СОД с дикторами радиовещательных компаний при передаче информации оповещения по сетям вещания;

г) обеспечивает в случае технической неисправности элементов, составных частей МСОН доведение информации и сигналов оповещения с использованием резервного алгоритма оповещения населения городского округа города Благовещенска об опасностях, возникающих при военных конфликтах, а также при возникновении ЧС на территории города Благовещенска в соответствии с приложением № 2 к настоящему Положению (далее – резервный алгоритм оповещения);

д) регулярное проведение проверок наличия и готовности технических средств оповещения МСОН в соответствии с проектно-технической документацией;

е) регулярное проведение технического обслуживания, ремонта неисправных и замены выслуживших установленный эксплуатационный ресурс технических средств оповещения;

ж) создание запасов (резервов) средств оповещения населения и поддержания их в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению в соответствии с настоящим Положением

з) реконструкцию МСОН в случаях, установленных пунктом 6 Правил создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2023 № 769 (далее - Правила создания, реконструкции СО).

На МСОН оформляется паспорт в соответствии с рекомендуемой формой, приведенной в приложении № 2 к Приказу «О системах оповещения».

ГКУ «Амурский центр ГЗ и ПБ» вправе передавать Администрации городского округа города Благовещенска в безвозмездное пользование на основании заключаемого в установленном порядке договора безвозмездного пользования технические средства оповещения региональной системы оповещения населения Амурской области, размещаемые на пункте управления городского округа города Благовещенска (единой дежурно-диспетчерской службы городского округа города Благовещенска) и на территории городского округа города Благовещенска, с сохранением полномочий по управлению сегмента региональной системы оповещения населения Амурской области.

Администрации городского округа города Благовещенска поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию и эксплуатируют сегмент сегмента региональной системы оповещения населения Амурской области на территории городского округа города Благовещенска с правом на их задействование в случае доведения до населения сигналов оповещения и экстренной информации.

III. Порядок задействования МСОН

3.1. Задействование по предназначению МСОН планируется и осуществляется в соответствии с настоящим Положением, Планом гражданской обороны и защиты населения городского округа города Благовещенска, Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории города Благовещенска, утверждаемыми мэром города Благовещенска.

3.2. СОД, получив в системе управления ГО и Амурской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – АОТП РСЧС) сигнала оповещения и (или) экстренную информацию, подтверждает получение и немедленно доводит их до мэра города Благовещенска (лица его замещающего) и до начальника управления по делам ГОЧС г. Благовещенска.

3.3. Решение на задействование МСОН принимает мэр города Благовещенска (лицо его замещающее).

О принятии мэром города Благовещенска решения о задействование МСОН по доведению до населения городского округа города Благовещенска сигналов оповещения и экстренной информации оперативный дежурный единой дежурно-диспетчерской службы городского округа города Благовещенска незамедлительно информирует оперативного дежурного ГКУ «Амурский центр ГЗ и ПБ».

3.4. Передача сигналов оповещения и экстренной информации может осуществляться как в автоматизированном, так и в ручном режимах функционирования МСОН.

3.4.1. В автоматизированном режиме функционирования запуск МСОН осуществляется СОД ЕДДС с автоматизированного рабочего места при поступлении установленных сигналов (команд) и распоряжений.

3.4.2. В ручном режиме функционирования:

1) оперативный дежурный ЕДДС городского округа города Благовещенска организует включение (запуск) оконечных средств оповещения непосредственно с мест их установки, а также направляет заявки операторам связи и (или) редакциям средств массовой информации на передачу сигналов оповещения и экстренной информации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) задействуются громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения, в том числе установленные на транспортных средствах МО МВД России «Благовещенский»;

3)основной и приоритетный режим функционирования МСОН – автоматизированный.

3.5. Передача сигналов оповещения и экстренной информации населению осуществляется подачей сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» путем включения сетей электрических, электронных сирен и мощных акустических систем длительностью до 3 минут с последующей передачей по сетям связи, в том числе сетям связи телерадиовещания, через радиовещательные и телевизионные передающие станции операторов связи и организаций телерадиовещания с перерывом вещательных программ аудио и (или) аудиовизуальных сообщений длительностью не более 5 минут (для сетей связи подвижной радиотелефонной связи - сообщений объемом не более 134 символов русского алфавита, включая цифры, пробелы и знаки препинания).

Сигналы оповещения и экстренная информация передаются непосредственно с рабочего места оперативного дежурного ЕДДС городского округа города Благовещенска.

Допускается трехкратное повторение этих сообщений (для сетей подвижной радиотелефонной связи повтор передачи сообщения осуществляется не ранее, чем закончится передача предыдущего сообщения).

Типовые аудио и аудиовизуальные, а также текстовые и графические сообщения населению Амурской области о фактических и прогнозируемых чрезвычайных ситуациях готовятся заблаговременно МКУ «Управление ГО, ЧС и ЕДДС г. Благовещенск» во взаимодействии с Главным управлением МЧС России по Амурской области.

3.6. Для обеспечения своевременной передачи населению городского округа города Благовещенска сигналов оповещения и экстренной информации комплексно могут использоваться:

а) рупорные громкоговорители МСОН, расположенные на зданиях городского округа;

б) сети коммерческих радиовещательных компаний;

в) сети уличной радиофикации;

г) сети кабельного телевещания;

д) технические средства оповещения и информирования, установленные в местах массового пребывания людей;

е) информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»;

ж) громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения;

з) мобильные и носимые средства оповещения.

3.7. Рассмотрение вопросов об организации оповещения населения городского округа города Благовещенска и определении сроков и способов оповещения населения городского округа города Благовещенска осуществляется комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Благовещенска (далее – КЧС и ОПБ г. Благовещенска).

3.8. Обо всех случаях (санкционированных и несанкционированных) задействования Системы оповещения управление по делам ГОЧС г. Благовещенска сообщает в ГКУ «Амурский центр ГЗ и ПБ» и в Главное управление МЧС России по Амурской области.

IV. Поддержание в готовности МСОН

4.1. Поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию МСОН организуется и осуществляется управлением по делам ГОЧС г. Благовещенска.

4.2. Готовность МСОН достигается:

а) наличием актуализированных нормативных актов в области создания, поддержания в состоянии постоянной готовности и задействования МСО;

б) наличием дежурного (дежурно-диспетчерского) персонала, ответственного за запуск МСОН, и уровнем его профессиональной подготовки;

в) наличием технического обслуживающего персонала, отвечающего за поддержание в готовности технических средств оповещения, и уровнем его профессиональной подготовки;

г) наличием, исправностью и соответствием проектно-сметной документации на МСОН и технических средств оповещения;

д) готовностью сетей связи операторов связи, студий вещания и редакций средств массовой информации к обеспечению передачи сигналов оповещения и (или) экстренной информации;

е) регулярным проведением проверок готовности МСОН;

ж) своевременным эксплуатационно-техническим обслуживанием, ремонтом неисправных и заменой выслуживших установленный эксплуатационный ресурс технических средств оповещения;

з) наличием, соответствием законодательству Российской Федерации и обеспечением готовности к использованию резервов средств оповещения;

и) своевременным проведением мероприятий по созданию, в том числе совершенствованию МСОН.

4.3.С целью контроля за поддержанием в готовности МСОН проводятся следующие виды проверок:

- комплексные проверки готовности МСОН с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения города Благовещенска;

- технические проверки готовности МСОН без включения технических средств оповещения.

Комплексные проверки готовности МСОН проводятся в соответствии с Порядком проведения комплексных и технических проверок готовности систем оповещения населения, являющимся приложением к Правилам создания, реконструкции СО, 2 раза в год комиссией для проведения комплексных проверок готовности МСОН городского округа города Благовещенска, в составе представителей постоянно действующих органов управления звена территориальной подсистемы РСЧС городского округа города Благовещенска и органов повседневного управления городского округа города Благовещенска, а также операторов связи, организаций, осуществляющих телерадиовещание, вещателей (при наличии филиала и (или) представительства на территории городского округа города Благовещенска), задействуемых при оповещении населения городского округа города Благовещенска.

Включение оконечных средств оповещения и доведение до населения городского округа города Благовещенска сигнала оповещения и соответствующей информации осуществляются в дневное время в первую среду марта и октября, при этом замещение эфирного телевизионного вещания и радиовещания осуществляется с 10 часов 43 минут по местному времени продолжительностью до 1 минуты.

При подготовке к проведению комплексных проверок готовности МСОН Администрацией городского округа города Благовещенска (не позднее 3 рабочих дней до их начала) осуществляется информирование населения городского округа города Благовещенск об их проведении.

Замещение сигнала телеканала (радиоканала) вещателя в ходе комплексной проверки РСОН возможно только проверочным сигналом «Техническая проверка».

По результатам комплексной проверки готовности МСОН оформляется акт, устанавливаемой Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в котором отражаются проверенные вопросы, выявленные недостатки, предложения по их своевременному устранению и оценка готовности МСОН, а также уточняется паспорт МСОН.

Утвержденные мэром городского округа города Благовещенска или лицом, исполняющим его обязанности, акты по результатам комплексных проверок готовности МСОН направляются в Главное управление МЧС России по Амурской области не позднее 30 календарных дней со дня включения оконечных средств оповещения и доведения до населения сигнала оповещения «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» и информации в виде аудио-, аудиовизуального, текстового сообщения «ПРОВОДИТСЯ ПРОВЕРКА ГОТОВНОСТИ СИСТЕМЫ ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ! ПРОСЬБА СОХРАНЯТЬ СПОКОЙСТВИЕ!».

Технические проверки готовности к задействованию МСОН проводятся без включения оконечных средств оповещения, организации путем передачи проверочного сигнала и речевого сообщения «Техническая проверка» с периодичностью не реже одного раза в сутки, при этом передача пользователям услугами связи (оконечное оборудование), а также выпуск в эфир редакциями средств массовой информации проверочного сигнала «Техническая проверка» не производится.

Перед проведением всех проверок в обязательном порядке проводится комплекс организационно-технических мероприятий с целью исключения несанкционированного запуска МСОН.

Перерыв вещательных программ при выступлении высших должностных лиц Российской Федерации, передаче сообщений о важных государственных событиях, экстренных сообщениях в области защиты населения Российской Федерации и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения проверок МСОН не допускается.

4.4. При создании систем оповещения и информирования, в целях обеспечения их устойчивого функционирования, а также для обеспечения оповещения максимального количества людей, попавших в зону ЧС, в том числе на территориях, неохваченных автоматизированными системами централизованного оповещения, создается резерв технических средств оповещения (стационарных и мобильных) (далее – ТСО).

Организация эксплуатационно-технического обслуживания МСОН, являющимся сегментом региональной системы оповещения населения городского округа города Благовещенска, в том числе проверок технического состояния МСОН, осуществляется Министерством лесного хозяйства и пожарной безопасности Амурской области через ГКУ «Амурский центр ГЗ и ПБ» в соответствии с Положением по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения, утвержденным приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 579/366 (далее - Положение об организации ЭТО), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими вопросы эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения.

Эксплуатационно-техническое обслуживание технических средств МСОН осуществляется организациями связи, операторами связи или организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание в соответствии с законодательством Российской Федерации, Положением об организации ЭТО.

Запрещается выключать оборудование МСОН без обеспечения возможности оповещения населения городского округа города Благовещенска.

Для обеспечения оповещения максимального количества людей, попавших в зону чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, в том числе на территориях, не охваченных автоматизированными системами оповещения, создается резерв средств оповещения (носимых и мобильных).

Резервные технические средства оповещения предназначаются для:

1) аварийной замены отказавших стационарных технических изделий (ГОСТ Р 42.3.01-2021 Национальный стандарт Российской Федерации «Гражданская оборона. Технические средства оповещения населения. Классификация. Общие технические требования»), а также при создании, реконструкции, ремонте РСОН;

2) обеспечения доведения информации и сигналов оповещения в случае технической неисправности МСОН, комплексной системы экстренного оповещения населения городского округа города Благовещенска и ее неготовности к осуществлению задач по предназначению;

3) обеспечения максимально возможного охвата населения городского округа города Благовещенска, до которого доводится информация и сигналы оповещения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского округа города Благовещенска, о правилах поведения населения городского округа города Благовещенска и необходимости проведения мероприятий по защите.

4.4.1. Номенклатура, объем, места размещения, а также порядок накопления, хранения и использования резерва ТСО МСОН определяются создающим их органом.

4.4.2. Эксплуатация, организация обеспечения функционирования Системы оповещения производится на договорной основе управлением по делам ГОЧС г. Благовещенска.

4.4.3. Вывод из эксплуатации, действующей МСОН осуществляется по окончанию эксплуатационного ресурса технических средств МСОН, завершения ее модернизации (реконструкции) и ввода в эксплуатацию новой системы оповещения населения.

V. Порядок создания, реконструкции МСОН

5.1. Мероприятия по созданию, реконструкция МСОН осуществляется в соответствии с Правилами создания, реконструкции СО.

VI. Эксплуатационно-техническое обслуживание МСОН

6.1. Эксплуатационно-техническое обслуживание (далее – ЭТО) МСОН включает в себя комплекс мероприятий по поддержанию ТСО МСОН в работоспособном состоянии.

ТСО осуществляют прием, обработку и (или) передачу сигналов оповещения и (или) экстренной информации.

Оконечные средства оповещения населения городского округа города Благовещенска используются для подачи сигналов оповещения и (или) речевой информации.

ТСО, выполняющие заданные функции, сохраняя значения параметров в пределах, установленных эксплуатационно-технической документацией (далее – ЭТД), являются работоспособными.

Работоспособное состояние ТСО подразумевает его исправность.

6.2. ЭТО МСОН осуществляется управлением по делам ГОЧС г. Благовещенска на договорной основе.

6.3. Организациям, осуществляющим ЭТО, управлением по делам ГОЧС г. Благовещенск, в ведении которого находится МСОН, ТСО, а также запасные части, инструмент и принадлежности (далее – ЗИП) к ним передаются по договорам в работоспособном состоянии в комплекте, поставленном производителями (сегмент региональной системы оповещения населения Амурской области, построенный на базе программно-аппаратного комплекса «ГАУСС-М», расположенный на территории городского округа города Благовещенска).

6.4. Мероприятия планирования ЭТО, технического обслуживания и текущего ремонта ТСО, а также оценка технического состояния МСОН организуется в соответствии с приказом МЧС России и Минцифры России от 31 июля 2020 года №579/366 «Об утверждении Положения по организации ЭТО систем оповещения населения»

Приложение № 1

к Положению о муниципальной системе оповещения населения городского округа города Благовещенска об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Схема доведения сигналов МСОН

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| РСОН | | | |  | Оперативный дежурный ГКУ «Амурский центр ГЗ и ПБ» |  |
|  | | | |
| Органы управления и силы ГО,  АОТП РСЧС | Дежурные смен организаций телерадиовещания |  | Население Амурской области |
|  | | | | | |  |
| МСОН | | | | Угроза возникновения ЧС или возникновение ЧС, наступление военных конфликтов | ЕДДС управления по делам ГОЧС г. Благовещенска |  |
|  | | | |
| Органы управления и силы ГО,  БГЗ АОТП РСЧС | Дежурные смен организаций телерадиовещания |  | Население города Благовещенска |  |
|  | | | |
| ЛСОН | | | |  | ДДС организации\* |  |
|  | | | |  |
| Органы управления и силы объектового звена ГО,  БГЗ АОТП РСЧС | Работники организации | Население города Благовещенска | |

\* Организации,эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.

Приложение № 2

к Положению о муниципальной системе оповещения населения городского округа города Благовещенска об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Резервный алгоритм оповещения населения городского округа города Благовещенска об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории городского округа города Благовещенска

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | | | | |
| Коммутируемые каналы связи\* | | | | | | Угроза возникновения ЧС или возникновение ЧС, наступление военных конфликтов | ЕДДС управления по делам ГОЧС г. Благовещенска |
|  | | | | | |
| Органы управления и силы ГО,  БГЗ АОТП РСЧС | | Дежурные смен организаций телерадиовещания | |  | Население города Благовещенска |  |
|  | | | | | |
| ЛСОН\*\* | | | | | |  | ДДС организаций \*\*\* |
|  | | | | | |  |
| Органы управления и силы объектового звена ГО,  БГЗ АОТП РСЧС | Работники организации | | Население города Благовещенска | | |

\* Коммутируемые каналы связи предназначены для оповещения абонентов на городские и сотовые телефоны с передачей речевой информации и регистрации телефонных переговоров.

Коммутируемые каналы связи эксплуатируются с использованием IP мини-АТС «Агат UX-3410».

\*\*Локальные системы оповещения создаются на базе аппаратуры П-166, аналогового оборудования.

\*\*\* Организации,эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.